

第壹章 緒論

第一節 計畫緣起與目標

依照全球經濟與都市發展的共同經驗，灰色基盤（都市基盤設施）的完善程度決定了區域的經濟發展程度與都市成長的型態，然而這樣的發展模式卻導致了都市環境低落、生態系統失調並加深了人類與自然環境的不協調，而現在欲改善並實現區域與都市生活的永續發展與三生（生產、生活、生態）理念，關鍵則在規劃與建立灰色的都市基盤設施和社會基礎設施（學校、醫院、圖書館）前，先建立起綠色基盤系統（green infrastructure），才能實現永續發展與智慧成長的目標。

參考 Webster's Dictionary 的定義，綠色基盤是社區賴以持續發展的下層基礎，特別是基本設備和設施；而美國保護基金會（Conservation Fund）與農業部森林管理局的聯合工作小組則定義綠色基盤設施為國家自然生命支援系統，即水道、溼地、林地、野生動物生活環境及其他自然區，綠色廊道（greenway）、公園及其他保護區、種植場、牧場和森林，以及維繫天然物種、維護空氣和水資源並對美國社區的人民健康和生活品質有所貢獻的荒野及其他空地的互通網路。

在全球化時代，跨域合作才能提升競爭力，在區域治理、市縣合作的理念之下，跨縣市、跨區域之議題將是全臺灣各地方政府首要面對的任務，而臺北都會區綠色基盤綱要計畫，未來將是指引臺北都會區永續發展議題的重要課題。首先對臺北都會區的綠色基盤作基礎定義，這包含支持永續發展的生態環境系統，包括森林、原野、水道、溼地及其他自然環境，公園、綠地、農田、保護區、保育區、國家公園等能夠促進環境品質、國民健康等大型自然區塊與其它能夠連接以上自然區塊與生態環境之自然與人為連結網絡。

目前世界各城市皆以符合永續發展之生態城市邁進，維護及延續都市及區域內生態及綠地系統為實踐生態城市與提昇人類生活品質之必要基礎，綠色基盤系統之建立將有助於都市環境、人類與自然的共存更趨向永續性的生態都市。綠色基盤系統的建構包含區域（regional）層級、都市（city）層級及社區（community）層級，系統的建構需要戰略型規劃，要跨越行政轄區，透過跨域合作來進行。故臺北市、臺北縣及基隆市於進行永續都市及生態都市之實質建設及規劃時，需先從臺北都會區的觀點進行討論，瞭解、保存及妥善規劃臺北都會區成為一個既有「網絡中心(自然區塊)」(hub)，又有「連結廊道」(linkage)的綠色基盤設施之永續城市。

本計畫預期採策略規劃方式提出臺北都會區綠色基盤綱要計畫，並串聯臺北都會區包括臺北市、臺北縣及基隆市綠色基盤之自然區塊與網路，形成臺北都會區綠色基盤網絡系統，並確立目標、對策及推動機制、經營管理提出建議，指導臺北都會區未來的土地使用與開發，讓臺北都會區朝向永續發展與生態城市的目標邁進。

第二節 計畫範圍與內容

一、計畫範圍

本計畫包含臺北市、臺北縣及基隆市等三縣市之行政區域範圍，檢視既有的各項建設計畫並針對大臺北地區現有與具潛力之自然區塊與網絡系統進行綠色基盤系統的評估、指認與建構和相關推動策略之研擬，以建構臺北都會區綠色基盤設施的網路系統。



圖 1-1 計畫範圍圖

二、工作內容及項目

工作內容主要包括整體規劃、國際工作坊、研討會舉辦，並針對上述工作範圍辦理以下工作。

(一) 整體規劃

整體規劃工作內容包括：

1. 臺北都會區綠色基盤綱要計畫概要之研擬

2. 臺北都會區土地與環境相關計畫之蒐集整合
3. 臺北都會區綠色基盤之現況調查及分析
4. 臺北都會區現有綠色基盤功能與品質分析
5. 臺北都會區未來綠色基盤設施計畫之課題、策略及目標
6. 建立綠色基盤評估指標系統
7. 臺北都會區綠色基盤設施推動機制分析及建議
8. 臺北都會區綠色基盤設施相關經營管理機制之規劃及建議
9. 完成臺北都會區綠色基盤設施相關圖資之地理資訊系統。

(二) 辦理國際工作坊及專家學者座談會

1. 計畫執行期間舉辦 1 場國際工作坊，並應邀請 3 位國外專家學者與會，分別為美國麻州州立大學景觀建築及區域規劃學系 Jack Ahern 系主任、香港規劃師學會葉祖達原會長及香港中文大學建築系鄒經宇教授，分別就綠色基盤推動思維與發展實例、朝向低碳與生態都市的永續發展推動策略及推動執行面之操作可行性之相關議題進行研討，作為國內綠色基盤操作方向之引導，相關會議成果彙整於實錄手冊並回饋於本計畫內容之修正之中。
2. 期間辦理 2 場專家學者座談會，第一場座談會於期中報告進行階段辦理，邀集文化大學環境設計學院郭瓊瑩院長、臺北縣及基隆市景觀環境總顧問及生態、景觀及地方行動團體等相關專家學者共同參與，以求彙整相關建議協助計畫之推動執行；第二場座談會則結合國際工作坊之舉辦，以期共同發想臺北都會區綠色基盤與生態都市推動的新願景展望，相關會議成果亦共同彙整於實錄手冊中。

第三節 計畫架構與方法

一、作業方法

(一) 基本資料蒐集、調查、分析

蒐集已有之綠色基盤設施相關計畫、書、圖及各上位計畫及縣市政府進行之相關實質建設，實地調查，同時借鏡國內外案例、經驗加以分析並建構。

(二) GIS 地理資訊系統作業

利用已座標定位之航空正攝影像地圖（TWD67/97 系統）進行資料建置作業，再配合現地調查、踏勘，再將地形圖、都市計畫圖、各種資源分布圖等套繪於航照（或衛星）影像圖上，以利未來運用。

(三) 工作會議及顧問參與

工作團隊每二週進行一次內部工作會議，視當週工作內容及討論議題邀請本計畫顧

問團隊共同討論與指導。

(四) 國際工作坊、專家學者座談會舉辦

依據活動需求，邀請國內外相關業務之專業單位，就相關資源、計畫認知與執行方式進行商討，以建立共識，同時提供未來跨界整合的機會。

二、工作流程架構

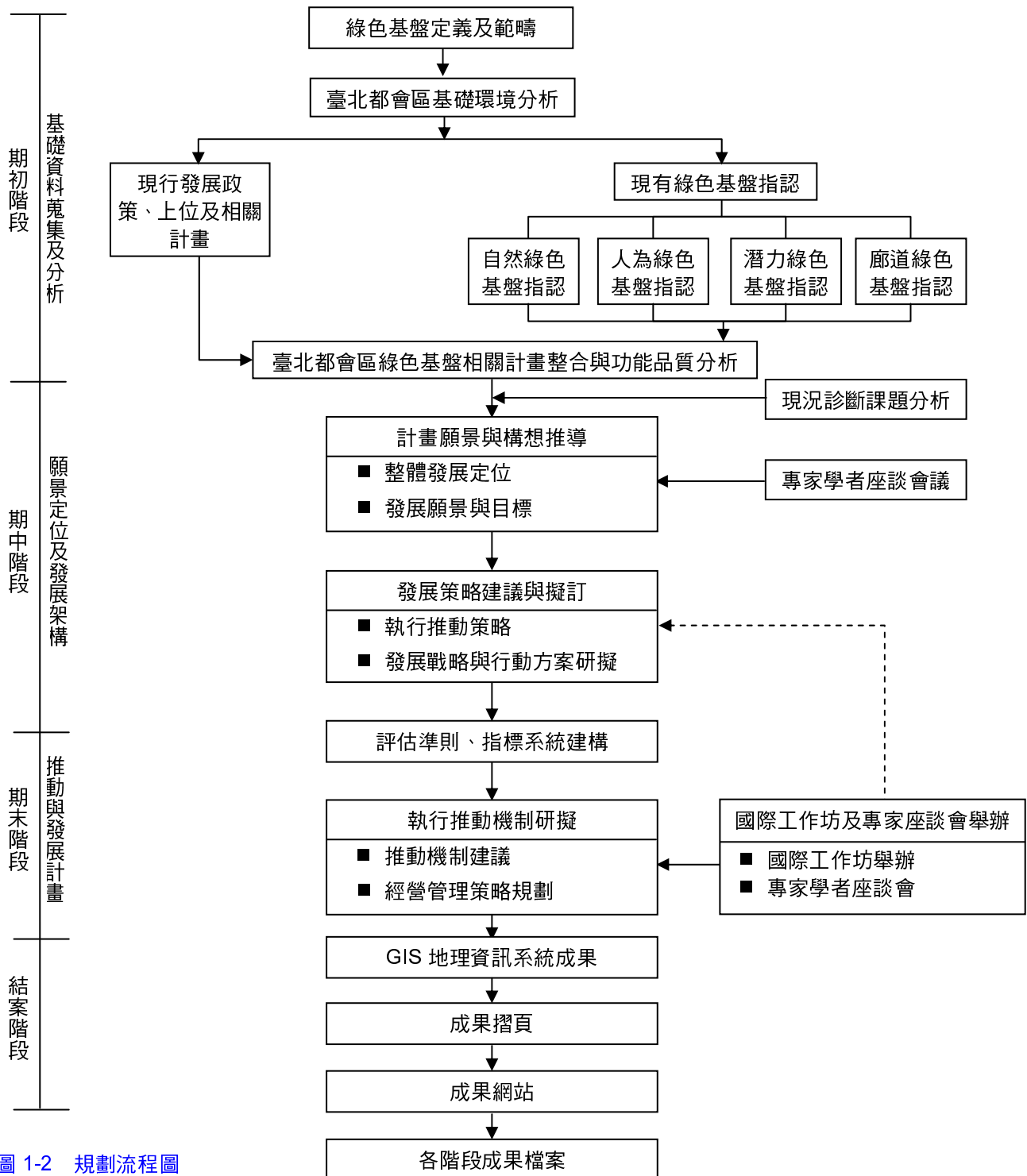


圖 1-2 規劃流程圖